

**DECISION N° 16/12/ARMP/CRD DU 01 FEVRIER 2012
DU COMITE DE REGLEMENT DES DIFFERENDS STATUANT EN
COMMISSION LITIGES SUR LE RECOURS DE LA SOCIETE ECHOTECH
SOLUTIONS RELATIF A L'APPEL D'OFFRES N° F-SAF-009/2 011 DE LA
PHARMACIE NATIONALE D'APPROVISIONNEMENT AYANT POUR OBJET LA
FOURNITURE, L'INSTALLATION, LA MISE EN SERVICE ET LA MAINTENANCE
D'UN SYSTEME DE VIDEOSURVEILLANCE DU SIEGE DE LA PHARMACIE
NATIONALE D'APPROVISIONNEMENT**

**LE COMITE DE REGLEMENT DES DIFFERENDS STATUANT EN COMMISSION
LITIGES,**

Vu le Code des Obligations de l'Administration modifié par la loi n° 2006-16 du 30 juin 2006 ;

Vu le décret n° 2011-1048 du 27 juillet 2011 portant Code des Marchés publics;

Vu le décret n° 2007-546 du 25 avril 2007 portant organisation et fonctionnement de l'Autorité de Régulation des Marchés publics (ARMP) notamment en ses articles 20 et 21 ;

Vu la décision n° 0005/ARMP/CRMP portant règlement intérieur du Conseil de Régulation des Marchés publics ;

Vu le recours de l'entreprise EchoTech Solutions en date du 09 janvier 2012 enregistré le même jour au bureau du courrier sous le numéro 0091 et le lendemain au Secrétariat du Comité de Règlement des Différends (CRD) sous le numéro 46/12 ;

Après avoir entendu le rapport de M. René Pascal DIOUF, Chargé des enquêtes, rapporteur;

En présence de Monsieur Abdoulaye SYLLA, Président, assisté de MM. Abd El Kader NDIAYE, Ndiacé DIOP et Mamadou DEME, membres du Comité de Règlement des Différends,

De MM. Saër NIANG, Directeur général de l'ARMP, secrétaire rapporteur du CRD, Mme Takia FALL CARVALHO, Conseillère chargée de la Coordination et du Suivi, Cheikh Saad Bou SAMBE, Directeur de la Réglementation et des Affaires juridiques, Ely Manel FALL, Chef de la division réglementation, Direction de la Réglementation et des Affaires juridiques, et Ababacar DIOUF, Chargé des enquêtes sur les procédures de passation et d'exécution des marchés publics et délégations de service public, observateurs ;

Après en avoir délibéré conformément à la loi,

Adopte la présente délibération fondée sur la régularité de la saisine, les faits et moyens exposés ci après :

Par lettre en date du 09 janvier 2012 enregistrée le même jour au bureau du courrier sous le numéro 0091 et le lendemain au Secrétariat du Comité de Règlement des Différends (CRD) sous le numéro 46/12, l'entreprise EchoTech Solutions a saisi le

CRD en contestation de l'éviction de son offre dans le cadre de l'appel d'offres ayant pour objet la fourniture, l'installation, la mise en service et la maintenance d'un système de vidéosurveillance en mode IP du siège de la PNA.

LES FAITS

Dans le journal « Le Soleil » du 18 octobre 2011, la PNA a fait publier un avis d'appel d'offres ayant pour objet la fourniture, l'installation, la mise en service et la maintenance d'un système de vidéosurveillance en mode IP de son siège.

A l'ouverture des plis du 16 novembre 2011, les candidats SOPHIA SECURIS, CONVERGENCE TECHNOLOGIE DU SENEGAL, SAGAM INTERNATIONAL, D.H.I, ECHOTECH SOLUTIONS et SAP SENEGAL ont déposé une offre.

Après évaluation des offres et suivant procès-verbal d'ouverture des plis du 09 décembre 2011, CONVERGENCE TECHNOLOGIE DU SENEGAL a été déclarée attributaire provisoire pour un montant de 33 464 328 FCFA TTC, alors qu'à l'ouverture des plis il a été mentionné que son offre est de 23 508 078 FCFA TTC.

Par lettre en date du 27 décembre 2011, ECHOTECH SOLUTIONS a été informé du rejet de son offre et de l'attribution du marché à l'entreprise précitée pour un montant de 23 508 078 FCFA TTC, puis le surlendemain, une attestation de mainlevée de garantie de soumission de marché lui a été notifiée.

Le même jour, ECHOTECH SOLUTION a saisi la PNA d'un recours gracieux, puis le CRD d'un recours contentieux au vu de la réponse défavorable de l'autorité contractante.

Suivant décision n° 008/12/ARMP/CRD du 16 janvier 2012, le CRD a ordonné la suspension de la procédure de passation du marché.

LES MOYENS DEVELOPPES A L'APPUI DU RECOURS

Au soutien de son recours, le requérant, après avoir mis en exergue le vice de procédure relatif à la restitution de sa garantie de soumission le jour même de son recours et quarante huit heures après la notification provisoire, relève qu'en ce qui concerne la nature des caméras (mobile ou fixe), une interpellation avait été faite à la PNA au cours de la visite des lieux et il leur avait été répondu qu'il y avait une erreur d'orthographe et qu'il fallait lire « Dômes fixés et non fixes ».

Au soutien de cette assertion, Monsieur Thiam de la PNA aurait invoqué l'exigence d'un clavier pour le pilotage des caméras qui figure dans le bordereau des prix, à la page 63 (du DAO).

Il évoque, en outre, l'augmentation de l'offre de l'attributaire de plus de 40% après son recours et après la notification provisoire.

LES MOTIFS DONNES PAR L'AUTORITE CONTRACTANTE

Dans le rapport d'évaluation des offres, la commission des marchés de la PNA a considéré l'offre d'ECHOTECH SOLUTIONS comme non conforme au motif que ce

candidat a proposé un enregistreur numérique HIKVISION qui n'a qu'une (01) interface réseau alors que deux (02) interfaces ont été demandées dans le DAO.

En sus de ce grief, en réponse à son recours gracieux, la PNA a fait observer au requérant qu'il est demandé dans le DAO (page 61 paragraphe 3.1 Les caméras), des caméras de type IP à Dôme fixe.

Enfin, la PNA a précisé que l'offre corrigée de l'attributaire a été arrêtée à 33 464 328 FCFA.

L'OBJET DU LITIGE

Il résulte des faits et motifs ci-dessus rappelés que le litige porte sur la régularité de la restitution de la garantie de soumission du requérant, la conformité de son offre et le montant de l'offre de l'attributaire du marché ;

1- Sur la mainlevée de la garantie de soumission d'ECHOTECH SOLUTIONS

Considérant que l'article 83.3 du Code des Marchés Publics dispose que « la décision de l'autorité contractante relative à la proposition d'attribution provisoire doit intervenir dans les trois (3) jours ouvrables qui suivent la date de la décision de la commission des marchés ou de l'avis de la Direction chargée du contrôle des marchés publics. Dès qu'elle a approuvé la proposition d'attribution, l'autorité contractante avise immédiatement les autres candidats du rejet de leurs offres, leur restitue les garanties de soumission et publie un avis d'attribution provisoire » ;

Considérant que par lettre du 27 décembre 2011, la PNA a notifié à ECHOTECH SOLUTIONS le rejet de son offre puis, le 29 décembre, la mainlevée de sa garantie de soumission ;

Qu'en agissant de la sorte, l'autorité contractante s'est conformée à la disposition précitée et n'a pas porté atteinte au droit au recours du candidat qui court à compter de la publication de l'attribution provisoire du marché ;

Qu'ainsi, il ne peut être reproché un vice de forme à la PNA ;

2- Sur la conformité de l'offre d'ECHOTECH SOLUTIONS

Considérant qu'il résulte de l'article 70 du Code des Marchés Publics que la commission procède à une évaluation détaillée en fonction des critères établis conformément à l'article 59 (...), mentionnés dans le dossier d'appel à la concurrence ;

Considérant que dans le cahier des clauses techniques du DAO, il est stipulé :

Les caméras (3.1) :

Les caméras sont de type I.P :

1. Dôme fixe d'extérieur couleur jour et nuit avec IR,
2. Dôme fixe d'intérieur couleur jour et nuit avec IR.

Spécifications techniques des équipements d'exploitation (3.2)

Le poste central de sécurité sera équipé des écrans de contrôle. Tous les écrans de moniteur sont des équipements industriels capables de supporter une exploitation 24 h/24 h et 7j/7 ;

Leur nombre est déterminé de la façon suivante :

- Un clavier de contrôle et souris permettant le pilotage des caméras (rotatives, zoom...) via les menus d'exploitation commande d'affichage sélectif et venu (menu ?) d'affichage de caméra (s) à l'écran » ;

Enregistreur ou stockeur numérique (3.3)

Le stockeur permettra simultanément de voir les images en direct, d'enregistrer (10 jours minimums), et de télécharger et relire les archives en local ou à distance. Il devra être compatible avec le réseau IP. L'archivage devra pouvoir se faire indépendamment sur clé USB, disque ou graveur CD. Le stockeur intégrera un serveur permettant la visualisation des images.

Caractéristiques techniques :

- l'enregistreur aura au minimum 02 interfaces gigabit de réseau séparées ;

2.1. sur le motif de rejet de l'offre du requérant tiré de la non-conformité des caméras

Considérant que, tant dans le rapport d'évaluation des offres que dans le procès-verbal d'attribution provisoire, le seul élément de non-conformité relevé par la commission des marchés de la PNA concerne le fait qu'ECHOTECH SOLUTIONS a proposé un enregistreur numérique à une interface réseau alors qu'il en était requis deux (2) ;

Que le point de non-conformité allégué concernant les caméras, relevé postérieurement à l'évaluation et à l'attribution provisoire du marché, ne peut valablement lui être opposé par l'autorité contractante ;

Considérant que, par ailleurs, la demande verbale de précision sur la mention du DAO concernant les « dômes fixes » formulée par ECHOTECH SOLUTIONS et la réponse qui lui aurait été donnée, au cours de la visite sur les lieux, ne sauraient être valablement invoquées ;

Qu'en effet, aux termes de l'article 66 in fine du CMP et du point 7.1 des IC, le candidat éventuel désirant des éclaircissements sur les documents devra contacter l'autorité contractante par écrit, à l'adresse indiquée dans les DPAO ;

2.2. sur le motif relatif à la non conformité de l'enregistreur numérique proposé par le requérant

Considérant que, comme rappelé ci-dessus, pour rejeter l'offre d'ECHOTECH SOLUTIONS, la commission des marchés de la PNA a relevé que ce candidat a proposé un enregistreur numérique à une interface réseau alors qu'il en était requis deux (2) ;

Considérant qu'à l'examen de l'offre du requérant, il apparaît qu'il a proposé un enregistreur de marque HIKVISION dont les spécifications en anglais, s'agissant de l'External Interface (Interface Externe), sont les suivantes :

External Interface	Network Interface	1 RJ45 10M/100M/1000M adaptative Ethernet interface
	RS -232 Interface	1 RS-232 interface
	RS-485 Interface	1 RS-485 interface
	USB Interface	1, USB2.0 (for data storage and device upgrade)

Qu'ainsi, en proposant un enregistreur avec une (1) interface de réseau, ECHOTECH SOLUTIONS ne s'est pas conformé aux spécifications techniques ;

Qu'en conséquence, c'est à bon droit que la commission des marchés a déclaré son offre non conforme ;

3- Sur le montant de l'offre de Convergence Technologies du Sénégal, attributaire provisoire

Considérant que le requérant allègue que l'offre de l'attributaire provisoire a augmenté de plus de 40% après son recours gracieux et après la notification provisoire ;

Considérant qu'à l'ouverture des plis, l'offre de Convergence Technologies a été arrêtée à 23 508 078 FCFA TTC ;

Que, toutefois, à l'évaluation, l'offre, après correction des erreurs arithmétiques, a été portée à 33 464 328 FCFA TTC ;

Qu'à cet égard, il peut être observé, à l'annexe III du rapport d'évaluation, que, pour l'article 1.02 référencé G-IPCAMV8580 concernant les caméras dôme IP mega POE IP 66 Vandal 2,8-10MM, alors que la quantité est de 16 et le prix unitaire 375 000 FCFA, le total HT arrêté est 60 000 FCFA, au lieu de 6 000 000 FCFA ;

Que, dans le même ordre d'idées, à l'article 1.21, main d'œuvre, il a été prévu le montant de 2 500 000 FCFA, alors qu'il a été reporté au total 2 500 FCFA ;

Qu'au total, l'offre de Convergence Technologie a été arrêtée, après correction, à 28 359 600 FCFA HT et 33 464 328 FCFA TTC ;

Qu'en conclusion, le marché a été régulièrement attribué à Convergence Technologies, sur la base de son offre corrigée ; en conséquence,

DECIDE :

- 1) Dit que la mainlevée de la garantie de soumission du requérant par la PNA est conforme à l'article 83.3 du Code des marchés publics ;

- 2) Constate que le motif de non-conformité concernant les caméras n'a pas été retenu à l'évaluation des offres et a été postérieurement notifié à ECHOTECH SOLUTIONS, et dit que ce motif ne lui est pas opposable ;
- 3) Dit qu'en application de l'article 66 in fine du Code des marchés publics et du point 7.1 des Instructions aux candidats, ECHOTECH ne peut se prévaloir des demandes verbales de renseignements faites au cours de la visite des lieux ;
- 4) Constate que contrairement aux spécifications techniques contenues dans le cahier des clauses techniques, ECHOTECH SOLUTIONS a proposé un enregistreur avec une (1) interface de réseau ;
- 5) Dit que son offre n'est pas conforme et a été rejetée à bon droit par la commission des marchés de la PNA ;
- 6) Constate que des erreurs arithmétiques ont été commises dans l'offre de Convergence Technologie, qu'elles ont été corrigées, et que l'offre a été arrêtée à bon droit au montant de 33 464 328 FCFA TTC ;
- 7) Déclare le recours d'ECHOTECH SOLUTIONS mal fondé et ordonne la continuation de la procédure;
- 8) Dit que le Directeur général de l'ARMP est chargé de notifier à EchoTech Solutions, à la PNA, ainsi qu'à la DCMP, la présente décision qui sera publiée.

Le Président

Abdoulaye SYLLA

Abd'El Kader NDIAYE

Mamadou DEME

Membre

Membre

Ndiacé DIOP

Saër NIANG

Membre

Directeur général / Rapporteur